

## Заключение

на проект решения Совета Простинского сельского поселения Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан «О бюджете муниципального образования «Простинское сельское поселение Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан» на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы»

г. Нижнекамск

11 декабря 2025 года

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Нижнекамский муниципальный район» Республики Татарстан и план работы Контрольно-счетной палаты на 2025 год.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект бюджета муниципального образования «Простинское сельское поселение Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан» на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы.

**Экспертизу проекта бюджета провела:** инспектор МКУ «Контрольно-счетная палата» МО «Нижнекамский муниципальный район» РТ» Салахова Д.Р.

### Общие положения

Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Простинское сельское поселение Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан» на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы» (далее – Проект решения о бюджете) подготовлена Контрольно-счетной палатой Нижнекамского района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», соглашением между муниципальным образованием «Простинское сельское поселение (далее – Поселение) и Контрольно-счетной палатой Нижнекамского района по переданным полномочиям, утвержденным Решением Совета Поселения от 08.11.2019 года №28, на предмет соответствия требованиям БК РФ, Бюджетного кодекса Республики Татарстан (далее – БК РТ), Положению по бюджетно-финансовой политике Нижнекамского муниципального района, утвержденному Решением Совета Нижнекамского муниципального района от 29.12.2005 №25 (приложение №2 – по сельским поселениям, в ред. от 16.10.2020 №12) (далее - Положение по бюджетно-финансовой политике Нижнекамского района) и иным действующим законодательным и нормативным правовым актам.

Порядок и сроки подготовки проекта бюджета на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годы определены Постановлением Исполнительного комитета Простинского сельского поселения от 18.10.2025 года №6 (далее - Порядок подготовки проекта бюджета). Согласно пункту 2 Порядка подготовки проекта бюджета, а также в соответствии с Положением по бюджетно-финансовой политике района срок направления проекта бюджета в контролирующие органы установлен до 1 ноября.

Проект решения о бюджете на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы, согласованный Департаментом по бюджету и финансам Нижнекамского муниципального района, с необходимыми документами и материалами представлен в Контрольно-счетную палату Нижнекамского района с нарушением установленных сроков.

Проект бюджета Поселения составлен сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период), что соответствует пункту 4 статьи 169 БК РФ. Документы и материалы к Проекту бюджета представлены в соответствии статьи 184.2 БК РФ.

В соответствии требованиям статьи 184.1 БК РФ проект бюджета содержит:

- основные характеристики бюджета Поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годы: прогнозируемый общий объем доходов бюджета Поселения, общий объем расходов бюджета Поселения, дефицит (профицит) бюджета Поселения;

- источники финансирования дефицита бюджета;

- верхний предел внутреннего муниципального долга по долговым обязательствам бюджета Поселения;

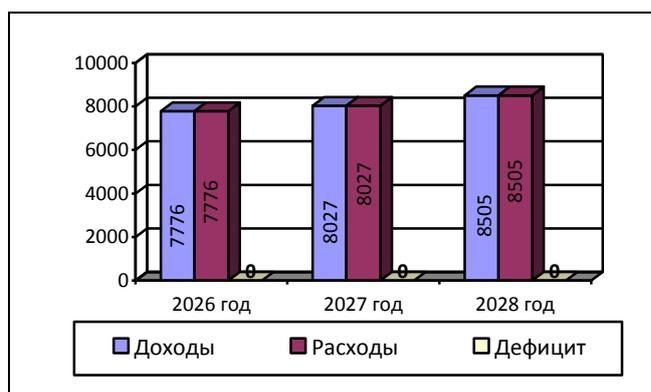
- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и кодам видов расходов классификации расходов бюджета, а также ведомственную структуру расходов;

- объем межбюджетных трансфертов, подлежащих перечислению из бюджета Поселения в бюджет Нижнекамского муниципального района и объем межбюджетных трансфертов перечисляемых из бюджетов других уровней в бюджет Поселения.

Показатели Проекта бюджета Поселения соответствуют принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 БК РФ.

Информация об основных параметрах проекта бюджета Поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годы представлена на диаграмме 1.

Диаграмма 1



В Заключении представлены результаты сравнительного анализа показателей Проекта бюджета Поселения на 2026-2028 годы с показателями бюджета 2025 года, утвержденными Решением Совета Поселения от 13.12.2024 года №19 «О бюджете муниципального образования «Простинское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годы», с ожидаемыми показателями исполнения бюджета текущего года, а также с фактическими показателями исполнения бюджета Поселения за 2024 год, утвержденными Решением Совета Поселения от 11.02.2025 года №5 «Об исполнении бюджета муниципального образования «Простинское сельское поселение Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан » за 2024 год».

Перечень главных администраторов доходов бюджета утвержден Постановлением Исполнительного комитета Простинского сельского поселения от 18.12.2024 года №8, перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, утвержден Постановлением Исполнительного комитета Простинского сельского поселения от 10.11.2021 года №10, что соответствует статье 160.1 (абз.4 п.3.2), статье 160.2 БК РФ (абз.4 п.4).

Порядок внесения изменений в Перечень главных администраторов доходов бюджета поселения и в Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета поселения утверждены Постановлением Исполнительного комитета Простинского сельского поселения от 11.07.2022 года №1-3, что соответствует части 3 статьи 160.1, части 4 статьи 160.2 БК РФ.

Реестр расходных обязательств Простинского сельского поселения сформирован в соответствии с Порядком ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Простинского сельского поселения», утвержденным Постановлением Исполнительного комитета Простинского сельского поселения Нижнекамского муниципального района от 18.05.2018г. №2, что соответствует статье 87 БК РФ.

Постановлением Исполнительного комитета Простинского сельского поселения от 10.07.2025г. №3-1 утверждены порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годы, что соответствует требованиям ст.174.2 БК РФ.

В соответствии пункту 1 статьи 169 БК РФ прогноз социально-экономического развития Поселения (далее – Прогноз СЭР) является основным документом при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно статье 174.1 БК РФ на основании прогноза социально-экономического развития, а также законодательства, устанавливающего неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ, оцениваются доходы бюджета.

В составе пакета документов, представленных одновременно с Проектом бюджета, представлен Прогноз СЭР на 2026-2028 годы, одобренный Постановлением Исполнительного комитета Поселения от 18.10.2025г. №5, что в целом соответствует статье 173 БК РФ.

Согласно прогнозным показателям ожидаемый фонд оплаты труда, в сравнении с предшествующим годом, увеличится в 2026 году на 2 274,79 тыс.руб. или на 4,5 %, в 2027 году на 1 584,8 тыс. руб. или на 2,9% к 2026 году, в 2028 году на 1 632,3 тыс.руб. или на 2,9%.

Среднесписочная численность работников организаций и предприятий Поселения на 2026 год прогнозируется в количестве 126 человек, в сравнении с 2025 году с увеличением на 1 человека или на 0,8%, в 2027 году уменьшение на 2 человека или на 1,6% к 2026 году, в 2028 году увеличение на 1 человека или на 0,8% к предшествующему периоду.

По показателю Прогноза СЭР «Среднемесячная зарплата» прогнозируется в 2026 году с ростом на 3,6% к предшествующему периоду, в 2027 году с ростом 4,6% к предшествующему периоду, в 2028 году с ростом на 2,2% к предшествующему периоду.

### **Доходная часть проекта бюджета**

При формировании доходов бюджета были учтены изменения бюджетного, налогового и иного законодательства, принятые на федеральном, региональном и местном уровнях, которые окажут влияние на поступление налоговых доходов в бюджет Поселения в 2026-2028 годы.

Сравнительный анализ доходов бюджета Поселения за 2026-2028 годы представлен в Приложении 1 к настоящему заключению.

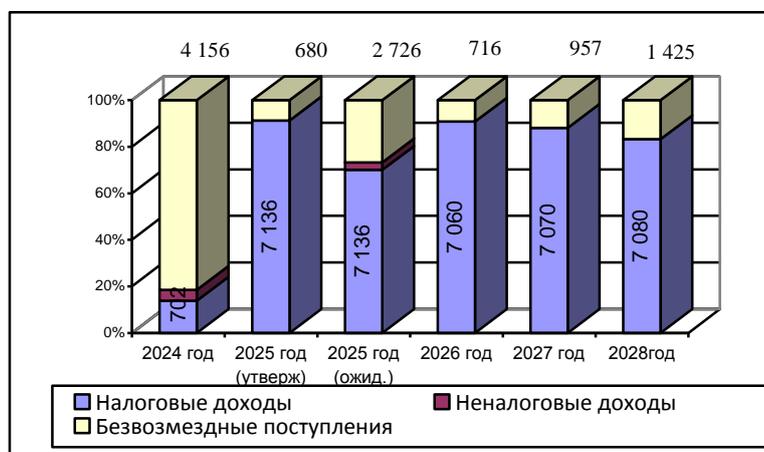
Доходы бюджета Поселения на 2026 год запланированы в общем объеме 7 776 тыс. руб., что ниже утвержденных показателей текущего года на 0,5% или на 40 тыс. руб., ниже ожидаемого исполнения текущего года на 23,7% или на 2 411 тыс. руб., выше исполнения 2024 года на 52,6% или на 2679 тыс. руб.

Прогнозные показатели по доходам бюджета Поселения на 2027 год составили в объеме 8 027 тыс. руб., на 2028 год – 8 505 тыс. руб., что составляет 103,2% и 109,4% к показателям 2026 года соответственно.

Структура доходов бюджета Поселения на 2024-2028 годы представлена на диаграмме 2.

Основная доля в структуре доходов бюджета Поселения на 2026-2028 годы приходится на налоговые доходы, которые составят: в 2026 году – 90,8%, в 2027 году – 88%, в 2028 году – 83,2%.

Диаграмма 2



Налоговые доходы на 2026 год запланированы в размере 7 060 тыс. руб., что составляет 90,8% от общего объема доходов, безвозмездные поступления спрогнозированы в размере 716 тыс. руб., что составляет 9,2% от общего объема поступлений.

Прогнозные показатели налоговых доходов, запланированных на 2027 год в сумме 7 070 тыс. руб. и на 2028 год в сумме 7 080 тыс. руб., выше прогнозных показателей 2026 года на 10 тыс. руб. (0,1%) и на 20 тыс. руб. (0,3%) соответственно.

Неналоговые доходы на 2026-2028 годы не предусмотрены.

### **Налоговые доходы**

Налоговые доходы бюджета Поселения на 2026 год, спрогнозированные в общем объеме 7 060 тыс. руб., что ниже утвержденных доходов бюджета текущего года и ожидаемого исполнения текущего года на 76 тыс. руб. (1,1%), выше фактического исполнения 2024 года на 6 358 тыс. руб. (5,7%).

Наибольший удельный вес в налоговых доходах бюджета Поселения на 2026 год составляют имущественные налоги в сумме 6 880 тыс. руб. (97,5%), в числе которых, налог на имущество физических лиц и земельный налог.

#### Налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ)

В проекте бюджета на 2026 год НДФЛ запланирован в размере 180 тыс. руб., что выше утвержденных доходов текущего года и ожидаемого исполнения текущего года на 10 тыс. руб. (5,9%) соответственно, и ниже исполнения за 2024 год на 70 тыс. руб. (28%).

Плановые назначения по НДФЛ предусмотрены на 2027 год в сумме 190 тыс. руб. и на 2028 год в сумме 200 тыс. руб., что выше прогнозных показателей 2026 года на 10 тыс. руб. (5,6%) и на 20 тыс. руб. (11,1%) соответственно.

Доля налога на доходы физических лиц в налоговых доходах бюджета Поселения составляют: в 2026 году – 2,5%, в 2027 году – 2,7%, в 2028 году – 2,8%.

### Налог на имущество физических лиц

В проекте бюджета Поселения на 2026 год налог на имущество физических лиц запланирован в размере 130 тыс. руб., что ниже утвержденных показателей бюджета текущего года и ниже ожидаемого исполнения на 20 тыс. руб. (13,2%) соответственно, и ниже исполнения за 2024 год на 25 тыс.руб. (16,1%).

Плановые назначения по налогу на имущество физических лиц предусмотрены на 2027-2028 годы в сумме 130 тыс. руб. что на уровне прогнозных показателей 2026 года.

Доля налога на доходы физических лиц в налоговых доходах бюджета Поселения на 2026-2028 годы составляет 1,8% ежегодно.

Ставки налога на имущество физических лиц и льготы установлены Решением Совета Поселения от 23.07.2018 года №14 «О налоге на имущество физических лиц».

### Земельный налог

Налог установлен гл.31 НК РФ, ставки по налогу и льготы установлены ст.394 и ст.395 гл.31 НК РФ и Решением Совета Поселения от 23.07.2018 года №13 «О земельном налоге».

Поступление земельного налога спрогнозировано на 2026-2028 годы в размере 6 750 тыс. руб., что ниже утвержденных показателей текущего года и ожидаемого исполнения текущего года на 66 тыс. руб. (1 %), выше исполнения 2024 года на 6 454 тыс. руб. (в 22,8 раз). Доля данного налога составляет 95,6% в объеме налоговых доходов Поселения на 2026год.

### **Безвозмездные поступления**

В проекте решения о бюджете безвозмездные поступления на 2026 год запланированы в сумме 716 тыс. руб., что выше утвержденных доходов бюджета текущего года на 36 тыс. руб. (5,3%), ниже исполнения 2024 года на 3 440 тыс. руб. (82,8%) и ожидаемого исполнения текущего года на 2 010 тыс.руб. (73,7%).

Также в проекте бюджета Поселения на 2026-2028 годы предусмотрены межбюджетные трансферты из бюджетов других уровней, осуществляемые в соответствии с бюджетным законодательством, определенными статьями 139, 139.1, 140,142,142.4 БК РФ, в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения и в целях финансового обеспечения расходных обязательств, возникающих при исполнении государственных полномочий, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке, в том числе:

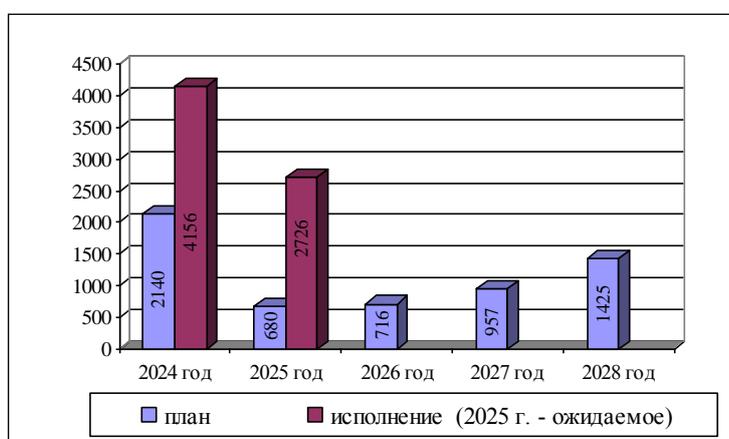
- на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, которые составили на 2026 год в размере в 209 тыс. руб., на 2027 год в размере 234 тыс.руб., на 2028 год в размере 302 тыс.руб.;

- на осуществление полномочий по содержанию дорог, находящихся вне границ населенных пунктов, в соответствии с заключенным соглашением (от 01.12.2021 года), которые составили на 2026-2028 годы в размере 507 тыс. руб. ежегодно.

Плановые назначения по безвозмездным поступлениям предусмотрены на 2027 год в сумме 957 тыс. руб. и на 2028 год в сумме 1 425 тыс. руб., что выше прогнозных показателей 2026 года на 241 тыс. руб. (33,7%) и на 709 тыс. руб. (99%) соответственно.

Информация о безвозмездных поступлениях, предусмотренных на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годы, приведена в Приложении 1. Динамика безвозмездных поступлений представлена на диаграмме 3.

Диаграмма 3



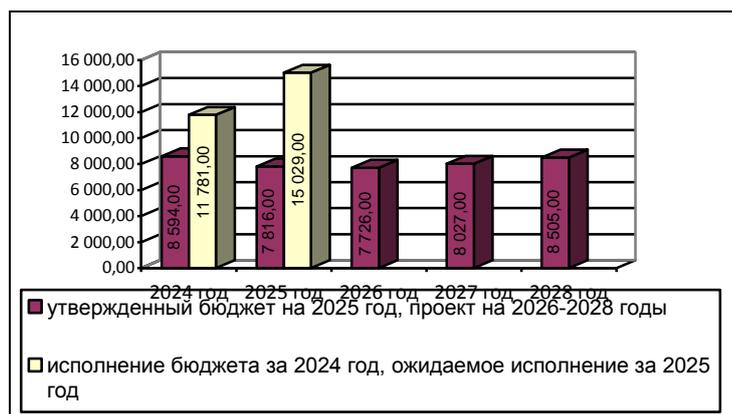
### Расходная часть бюджета

Согласно проекту, расходы бюджета Поселения на 2026 год планируются в объеме 7 726 тыс. руб., что ниже утвержденных расходов бюджета текущего года на 90 тыс. руб. (1,2%), ожидаемого исполнения текущего года на 7 303 тыс. руб. (48,6%) и фактического исполнения 2024 года на 4 055 тыс. руб. (34,4%).

Бюджетные ассигнования в проекте решения о бюджете предусматриваются по непрограммным направлениям расходов.

Динамика общего объема расходов бюджета Поселения представлена на диаграмме 4.

Диаграмма 4



Проект бюджета Поселения включает распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов, а также ведомственную структуру расходов бюджета на очередной финансовый год, что соответствует п. 3 ст.184.1. БК РФ.

Согласно представленной пояснительной записки к проекту Решения о бюджете Поселения при планировании объемных показателей по расходам на 2026-2028годы учитывалось:

- заработная плата отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента РФ от 07.05.2012г. №597, от 01.06.2012г. №761, от 28.12.2012г. №1688;

- публичные обязательства (денежные выплаты населению) повышение с 01.01.2026 года на 4%, с 01.01.2027 года на 4%, с 01.01.2028 года на 4%;

- стипендии повышение с 01.09.2026 года на 4%, с 01.09.2027 года на 4%, с 01.09.2028 года на 4%;

- продукты питания повышение с 01.01.2026 года на 4%, с 01.01.2027 года на 4%, с 01.01.2028 года на 4%;

- медикаменты повышение с 01.01.2026 года на 4%, с 01.01.2027 года на 4%, с 01.01.2028 года на 4%;

- коммунальные услуги повышение с 01.07.2026 года на 10,2%, с 01.07.2027 года на 7,7%, с 01.07.2028 года на 5,6%;

- расходы по другим статьям на уровне 2025 года.

Анализ расходов бюджета Поселения представлен в Приложении 2.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы на 2026 год предусмотрены в объеме 3 622 тыс. руб., что выше утвержденных показателей текущего года на 742 тыс. руб. (25,8%), ниже ожидаемого исполнения текущего года на 1564 тыс. руб. (30,2%), ниже исполнения 2024 года на 6 тыс. руб. (0,2%).

Расходы по разделу, предусмотренные на 2027 год в сумме 3 911 тыс. руб. и на 2028 год в сумме 4 224 тыс. руб., выше прогнозных показателей 2026 года на 289 тыс. руб. (8%) и на 602 тыс. руб. (16,6%) соответственно.

В разделе учитываются расходы на содержание аппарата управления. В расходы по данному разделу, кроме того включены межбюджетные трансферты, передаваемые в соответствии со ст. 142.5 БК РФ на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения и передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с заключенными соглашениями, общая сумма по которым запланирована на 2026 год в размере 43 тыс.руб. (по разделу 01 06 - 34 тыс. руб., по разделу 01 13 - 9 тыс. руб.), на 2027 год в размере 45 тыс.руб. (в том числе по разделу 01 06 - 36 тыс. руб., по разделу 01 13 – 9 тыс. руб.), на 2028 год в размере 46 тыс.руб. (в том числе по разделу 01 06 - 37 тыс. руб., по разделу 01 13 - 9 тыс. руб.).

По разделу 02 «Национальная оборона» расходы на 2026 год запланированы в сумме 209 тыс. руб., что выше утвержденных показателей текущего года и ожидаемого исполнения на 36 тыс. руб. (20,8%), выше исполнения за 2024 год на 62 тыс. руб. (42,2%).

Расходы по данному разделу осуществляются в размере доведенной субвенции, выделяемой из федерального бюджета, по переданным полномочиям на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений.

Расходы по разделу, предусмотренные на 2027 год в сумме 234 тыс. руб. и на 2028 год в сумме 302 тыс. руб., выше прогнозных показателей 2026 года на 25 тыс. руб. (12%) и на 93 тыс. руб. (44,5 %) соответственно.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» осуществляются расходы на обеспечение пожарной безопасности. Расходы по разделу на 2026-2028 годы запланированы на уровне утвержденных показателей и ожидаемого исполнения текущего года в размере 25 тыс. руб.

По разделу 04 «Национальная экономика» учитываются расходы на содержание дорог, которые запланированы на 2026-2028 годы на уровне показателей бюджета 2025 года в сумме 707 тыс. руб. ежегодно, что ниже ожидаемого исполнения текущего года на 3 474 тыс. руб. (83,1%) и исполнения 2024 года на 2 616 тыс. руб. (78,7%).

Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрены на 2026 год в сумме 1 667,40 тыс. руб., что выше утвержденных показателей текущего года на 71 тыс. руб. (4,4%), ниже ожидаемого исполнения текущего года на 1 748 тыс. руб. (51,2%), выше исполнения 2024 года на 127 тыс. руб. (8,2%). В раздел включены расходы по содержанию объектов внешнего благоустройства.

Расходы по разделу, предусмотренные на 2027 год в сумме 1 729 тыс. руб. и на 2028 год в сумме 1 779 тыс. руб., выше прогнозных показателей 2026 года на 62 тыс. руб. (3,7%) и на 112 руб. (6,7%) соответственно.

В раздел 08 «Культура, кинематография» включены расходы по содержанию объектов внешнего благоустройства.

Бюджетные ассигнования по разделу позволяют реализовать приоритеты государственной политики, направленные на сохранение культурного наследия, сохранение и развитие творческого потенциала нации, укрепление единого культурного пространства. Запланированные на 2026 год расходы в размере 1 346 тыс. руб., выше утвержденных показателей текущего года на 50 тыс. руб. (3,9%), ожидаемого исполнения текущего года на 436 тыс. руб. (47,9%) и исполнения за 2024 год на 757 тыс. руб. (128%).

Расходы бюджета по разделу, предусмотренные на 2027 год в сумме 1 206 тыс. руб. и на 2028 год в сумме 1 036 тыс. руб., ниже прогнозных показателей 2026 года на 140 тыс. руб. (10,4%) и на 310 тыс. руб. (23%) соответственно.

Расходы по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» составили на 2026 год – 200 тыс. руб., на 2027 год – 20 тыс. руб., на 2028 год – 22 тыс. руб.

Общий объем расходов бюджета Поселения на плановый период составил:

- на 2027 год – 8 027 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 195 тыс. руб.;

- на 2028 год 8 505 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 410 тыс. руб.

В проекте решения соблюдены ограничения, установленные пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ по общему объему условно утвержденных расходов. На первый год планового периода условно утвержденные расходы установлены в объеме 195 тыс. руб., что не менее 2,5% от общего объема расходов бюджета 2026 года (без учета межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) и на второй год планового периода в объеме 410 тыс. руб., что не менее 5% от общего объема расходов бюджета 2028 года (без учета межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Муниципальные внутренние и внешние заимствования в ожидаемом исполнении за 2025 год по состоянию на 1 января 2026 года отсутствуют, и их привлечение в проекте бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годы не предусмотрено.

#### **Выводы:**

1. Документы и материалы к Проекту бюджета представлены в соответствии статьи 184.2 БК РФ.

2. Проект бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годы сбалансирован – объем доходов соответствует объему расходов.

3. Доходная часть бюджета Поселения сформирована с учетом требований налогового и бюджетного законодательства.

4. Планирование расходов бюджета Поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годы осуществляется по непрограммным направлениям расходов.

Замечания текстовой части и приложений Проекта решения о бюджете рассмотрены с непосредственным исполнителем, в данном заключении не приводятся, являются техническими и не влияют на параметры рассматриваемого проекта бюджета.

Проект Решения Совета Простинского сельского поселения Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан «О бюджете муниципального образования «Простинское сельское поселение» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годы» в целом соответствует требованиям к его содержанию, установленным бюджетным

законодательством и предлагается Совету Простинского сельского поселения для рассмотрения.

Инспектор  
МКУ «Контрольно-счетная палата  
Нижекамского муниципального района  
«\_\_\_»\_\_\_\_\_2025г.  
\_\_\_\_\_ Салахова Д.Р.

Экземпляр заключения получен (дата, должность)